

복지공약 비용의 진실

올해 총선과 대선을 겨냥하여 정치권에서는 포퓰리즘식 복지공약을 경쟁적으로 남발하였다. 새누리당과 민주통합당은 복지공약 비용을 자체적으로 각각 추계하여 5년간 총 75.3조원과 164.7조원이 소요된다고 발표하였다. 그러나 지난 6월 본원에서 간접비용까지 포함하여 양당의 복지공약 실제적 비용을 추계한 결과 5년간 총 270조원과 571조원이 필요한 것으로 추정되어 복지공약의 실제 비용은 양당이 자체적으로 발표한 비용보다 훨씬 큰 것으로 나타났다.

- 2012년에 들어서면서 각 정당은 총선과 대선을 겨냥하여 복지정책을 남발
 - 새누리당과 민주통합당은 경쟁적으로 복지정책을 발표하여 양당간 복지정책 공약은 베끼기 논란으로까지 확산
 - 지난 총선과정에서 제시된 복지공약 건수는 새누리당 61개, 민주통합당 107개로 총 168개에 달하고 있으며, 12월 대선을 앞두고 있어 차별성 없는 복지공약 경쟁은 더욱 치열해질 전망이다
- 새누리당과 민주통합당은 복지공약을 수행하기 위하여 필요한 복지공약 비용을 자체적으로 발표
 - 새누리당은 공약소요비용으로 향후 5년간 총 75.3조원(연평균 15조원)이 필요하다고 발표하였으며, 민주통합당은 향후 5년간 총 164.7조원(연평균 33조원)이 소요될 것으로 발표
- 하지만 지난 6월 본원에서 간접비용을 포함하여 각 정당별 복지공약에 소요되는 실제 비용을 추정한 결과 새누리당의 경우 향후 5년간 총 270조원(연평균 54조원)의 비용이 추가적으로 발생할 것으로 예상되며, 민주통합당의 경우 향후 5년간 총 571조원(연평균 114조원)이 추가적으로 필요할 전망이다
 - 각 정당이 복지비용의 추계방법을 구체적으로 제시하지는 않아 직접적인 비교는 불가하지만, 본원의 경우 간접비용과 등록금 평균값, 서비스 요금, 의료비, 인건비 등 현실적 비용과 통계들을 사용하여 복지공약의 실질적인 비용을 추정

- 간접비용이란 복지공약으로 인한 비용을 정부가 부담하지는 않지만 기업 등 민간에게 귀속되는 비용을 의미함.
 - 예를 들어 동일가치노동 동일임금원칙의 공약을 실행하게 되면 그 비용을 정부가 부담하지는 않지만 대신 민간 기업이 부담하게 되어 민간 기업에 추가적인 비용을 발생시키게 되므로 이를 간접비용으로 고려하여 공약의 비용에 포함
 - 간접비용은 복지공약으로 인하여 사회에서 어느 누군가가 부담해야 하는 비용이므로 이를 고려해야만 복지공약의 실질적 비용을 추계할 수 있으며, 이런 맥락에서 본원의 추정치는 복지공약의 실제적 비용과 더 가깝다고 할 수 있음.
- 결과적으로 복지공약에 수반되는 실제적 비용은 양당에서 발표한 비용보다 훨씬 클 것으로 예상
 - 본원이 추정한 실제 복지공약 비용은 각 당에서 자체 발표한 비용의 3.5~3.6배에 이르는 것으로 나타남.
 - 본원이 추정한 민주통합당의 복지공약 비용만을 고려하더라도 민주통합당의 연평균 114조원은 2013년 사회복지·보건 및 교육의 전체 예산(146조)의 78%에 해당하는 큰 금액임.

<표 1> 새누리당 복지공약 비용추정 (간접비용 포함, 억원)

구 분	2013	2014	2015	2016	2017	연평균
총계	526,106	538,237	542,947	545,709	548,805	540,361
1. 사회복지분야	498,238	502,150	505,853	507,682	509,921	504,769
1-1 기초생활보장	3,502	3,685	3,889	4,112	4,333	3,904
1-2 취약계층지원	6,502	8,097	9,735	11,418	13,152	9,781
1-3 공적연금	136	280	864	1,054	1,743	815
1-4 보육·가정·여성	24,113	24,186	24,331	24,557	24,578	24,353
1-5 노인·청소년	469	469	469	469	469	469
1-6 노동	221,180	222,806	223,306	223,806	224,306	223,081
1-7 주택	214,000	214,000	214,000	214,000	214,000	214,000
1-8 사회복지일반	24,367	24,774	25,414	24,428	23,501	24,497
2. 보건분야	1,542	2,132	2,621	3,035	3,383	2,543
2-1 보건의료	929	1,015	1,095	1,182	1,274	1,099
2-2 건강보험	613	1,117	1,526	1,853	2,109	1,444
3. 교육분야	30,296	37,808	38,318	38,830	39,340	36,918

<표 2> 민주통합당 복지공약 비용추정 (간접비용 포함, 억원)

구 분	2013	2014	2015	2016	2017	연평균
총계	598,339	893,796	1,169,072	1,410,885	1,638,573	1,142,133
1. 사회복지분야	496,941	747,091	967,030	1,172,442	1,363,603	949,422
1-1 기초생활보장	34,551	67,161	102,800	141,571	183,578	105,932
1-2 취약계층지원	6,458	7,642	8,826	10,009	11,194	8,826
1-3 공적연금	2,140	4,121	6,207	8,401	10,702	6,314
1-4 보육·가정·여성	57,379	81,912	94,816	107,736	120,137	92,396
1-5 노인·청소년	10,877	25,553	37,296	49,806	63,219	37,350
1-6 노동	214,150	380,292	527,647	656,214	765,995	508,860
1-7 주택	121,935	121,939	121,942	121,945	121,949	121,942
1-8 사회복지일반	45,471	54,606	63,639	72,909	82,979	63,921
2. 보건분야	33,803	62,359	91,017	119,796	148,649	91,125
2-1 보건의료	2,411	3,139	3,920	4,767	5,632	3,974
2-2 건강보험	31,392	59,220	87,097	115,029	143,017	87,151
3. 교육분야	71,576	88,210	114,881	122,497	130,171	105,467